

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului
Bp. 790 / 23 I 2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii nr. 176/2018 privind internshipul

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 176/2018 privind internshipul (b790/28.12.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6494/29.12.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D28/03.01.2024,

Biroul permanent al Senatului

CONSILIUL LEGISLATIV

83 / 5.02.2024

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea Legii nr. 176/2018 privind internshipul, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se ca organizația-gazdă să poată încheia în mod simultan contracte de internship pentru un număr de interni care nu poate fi mai mare de 10% din numărul total al salariaților, față de 5% cum este prevăzut în prezent, majorarea primei de promovare a angajării și acordarea acesteia doar pe baza unei cereri, fără prezentarea altor documente doveditoare.

2. Prin conținutul său, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la Expunerea de motive, semnalăm că aceasta nu conține decât o parte dintre informațiile necesare prezentării conținutului evaluării impactului noului act normativ, în acord cu prevederile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, lipsind, printre altele, cele referitoare la **impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).**

5. Cu titlu preliminar, semnalăm că doar soluțiile legislative propuse la **articolul unic pct. 1-3** pot fi promovate, cu luarea în considerare a observațiilor și propunerilor din prezentul aviz.

În ceea ce privește soluția legislativă propusă la **pct. 4**, precizăm că aceasta **nu poate fi promovată**, pentru motivele pe care le vom arăta în cele ce urmează.

6. La **pct. 1** referitor la textul propus pentru **art. 4 alin. (1)** din Legea nr. 176/2018, pentru o corectă exprimare, expresia „mai mare de 10% din numărul” se va înlocui prin expresia „mai mare **decât** 10% din numărul”.

7. Referitor la soluția preconizată la **pct. 2** pentru **art. 22 alin. (3)** din Legea nr. 176/2018, semnalăm că, în actuala redactare, acesta nu îndeplinește cerințele de claritate, precizie și predictibilitate necesare pentru respectarea principiului legalității.

Din aceste rațiuni, textul necesită a fi reformulat, clarificându-se ce se înțelege prin sintagma „**aferent anului pentru care se face plata**” din formularea „egal cu câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat aferent anului pentru care se face plata”, în sensul precizării anului avut în vedere.

Formulăm observația dat fiind că plata primei de promovare pentru organizațiile-gazdă care, în termen de 60 de zile de la finalizarea programului de internship, încheie un contract individual de muncă cu persoana care a desfășurat programul de internship, după îndeplinirea obligației de menținere a raporturilor de muncă pentru o perioadă neîntreruptă de cel puțin 24 de luni, se face în anul în care se depune cererea.

8. Referitor la textul preconizat la **pct. 4** pentru **art. 22 alin. (6)**, precizăm că modificarea constă în restrângerea soluției normative la o singură condiție care trebuie îndeplinită pentru a beneficia de prima de promovare, aceea de a depune o cerere la agențiile teritoriale pentru

ocuparea forței de muncă, în maximum 6 luni de la expirarea termenului prevăzut la alin. (3).

Constatăm că textul de lege lata prevede și necesitatea îndeplinirii condiției de a depune următoarele documente: a) copia contractului de internship al internului înregistrat la agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă; b) copia certificatului de internship al internului; c) copia contractului individual de muncă al persoanei care a încheiat contractul de internship, înregistrat în registrul general de evidență a salariaților; d) orice alte documente care fac dovada menținerii raporturilor de muncă ale persoanei.

În Expunerea de motive se argumentează eliminarea acestei condiții astfel: „Aceste documente, cu excepția certificatului de internship, pot fi verificate de autoritățile competente (agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă), fără a mai fi nevoie să le depună solicitantul, fiind deja înscrise în Registrul de evidență a contractelor de internship și în Registrul general de evidență a salariaților (REVISAL), gestionate la nivelul acestor autorități”.

În primul rând, precizăm că afirmația de mai sus este eronată, dat fiind că **agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă nu înființează Registrul general de evidență a salariaților, nu fac înregistrări în acesta și nici nu îl pot consulta și transmite date din acesta**, atribuțiile/obligățiile menționate revenind inspectoratului teritorial de muncă și misiunilor diplomatice, oficiilor consulare ale altor state în România, respectiv, după caz, reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România, institutelor culturale și reprezentanțelor comerciale și economice ale altor state în România, pentru personalul angajat local care are cetățenia română sau reședința permanentă în România (a se vedea art. 34 alin. (2) și (3) din Codul muncii coroborat cu art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 905/2017 privind registrul general de evidență a salariaților).


În al doilea rând, documentele prevăzute în prezent la lit. b) și c) ale art. 22 alin. (6) - copia certificatului de internship al internului și copia contractului individual de muncă al persoanei care a încheiat contractul de internship, care trebuie depuse pentru a beneficia de prima de promovare, nu pot fi verificate de agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă, decât dacă sunt depuse de solicitant.

Precizăm că certificatul de internship al internului se eliberează acestuia de organizația-gazdă, atestând perioada în care internul a

desfășurat activitate în baza contractului de internship, activitățile desfășurate, precum și calificativul obținut în urma evaluării, și poate fi verificat de agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă doar dacă organizația gazdă păstrează o copie sau o primește de la persoana care a fost intern și apoi salariat la organizația gazdă, pe care o depune la respectiva agenție.

Cât privește copia contractului individual de muncă, aceasta poate fi furnizată doar de părțile semnatare ale contractului, deoarece accesul la datele din Registrul general de evidență a salariaților este stabilit de o manieră restrictivă în Codul muncii. Astfel, conform art. 34 alin. (5¹) din Codul muncii Registrul general de evidență a salariaților este accesibil online pentru salariați/foști salariați, în privința datelor care îi privesc, iar dreptul de acces se limitează la vizualizarea, descărcarea și tipărirea acestor date, precum și la generarea online și descărcarea unui extras din registru. De asemenea, conform alin. (5) al aceluiași articol, la solicitarea salariatului sau a unui fost salariat, angajatorul este obligat să elibereze un document care să ateste activitatea desfășurată de acesta, durata activității, salariul, vechimea în muncă, în meserie și în specialitate.

Prin urmare, dat fiind că plata unor sume din bugetul asigurărilor pentru șomaj nu se poate face fără îndeplinirea unor condiții, doar pe baza unei cereri, precum și în considerarea observațiilor de mai sus, apreciem că textul propus pentru art. 22 alin. (6) nu poate fi promovat, urmând a fi păstrată reglementarea actuală.

[REDACTED]
PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin IORDACHE


București
Nr. 91/22.01.2024

L. nr. 176/2018

M. Of. nr. 626/19 iul. 2018

Lege privind internshipul

1 promulgată prin D. nr. 543/2018 M. Of. nr. 626/19 iul. 2018

Decret pentru promulgarea Legii privind internshipul

2 completat prin O.U.G. nr. 13/2019 M. Of. nr. 186/8 mar. 2019

Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 176/2018 privind internshipul

introduce lit. c_1) la art.2 și capitolul II_1, cuprinzând art. 8_1-8_3

aprobată prin L. nr. 79/2021 M. Of. nr. 382/13 apr. 2021

3 modificări prin L. nr. 79/2021 M. Of. nr. 382/13 apr. 2021

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2019 pentru completarea Legii nr. 176/2018 privind internshipul

aprobă O.U.G. nr. 13/2019